

Uchwała Nr 686/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 05 grudnia 2022 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Bledzew na 2023 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

1. Jarosław Kotowski - Przewodniczący
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Grażyna Radomska - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagą** przedłożony przez Wójta Gminy Bledzew projekt uchwały budżetowej Gminy Bledzew na 2023 rok.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez Wójta Gminy Bledzew projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2023 wraz z uzasadnieniem.

W ocenie Składu Orzekającego w budżecie Gminy Bledzew zaplanowano źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 2267). Przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy zakłada dochody w łącznej kwocie 20.548.552,22 zł z podziałem na:

- dochody bieżące w wysokości 19.363.062,22 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 1.185.490,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu na rok 2023 zakłada wydatki w łącznej kwocie 22.966.987,27 zł z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 19.363.062,22 zł ,
- wydatków majątkowych w wysokości 3.603.925,05 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wskazuje, że wysokość planowanych wydatków bieżących budżetu Gminy nie przekracza wysokości planowanych dochodów bieżących budżetu – co jest zgodne z przepisami art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Planowany budżet Gminy Bledzew na rok 2023 zakłada deficyt w wysokości 2.418.435,05 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 94.779,27 zł oraz przychodami pochodzącymi z nadwyżki budżetu gminy z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w kwocie 2.323.655,78 zł.

Wskazane w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bledzew na 2023 rok źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 5 i pkt 8 ustawy o finansach publicznych

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Bledzew ustalono łączną kwotę planowanych przychodów budżetu w wysokości 2.418.435,05 zł. Na powyższą kwotę składają się przychody pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 94.779,27 zł oraz przychody pochodzące z nadwyżki budżetu gminy z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w kwocie 2.323.655,78 zł.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Bledzew nie planuje się rozchodów. Jednostka samorządu terytorialnego nie posiada długu.

W projekcie uchwały budżetowej - stosownie do dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych - ustalono limity zobowiązań z tytułu na: pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu do kwoty 500 000 zł. Skład Orzekający wskazuje, że powyższy limit powinien zostać dookreślony w zakresie tego czy dotyczy on kredytów, pożyczek, czy emisji papierów wartościowych.

Zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych w projekcie zaplanowano rezerwę ogólną oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

W projekcie uchwały budżetowej ustalono, zgodnie z art. 237 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki obejmujące:

- realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z opłat z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu kar i opłat za korzystanie ze środowiska oraz wydatki na sfinansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej;
- dochody związane z gromadzeniem środków z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki związane z obsługą systemu gospodarki odpadami komunalnymi,
- dochody pochodzące ze środków Funduszu Przeciwdziałania Covid - 19 oraz wydatki nimi sfinansowane.

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W załączniku przedstawione zostały także planowane przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego Zakładu Gospodarki Komunalnej w Bledzewie – (art. 214 pkt. 3 ustawy o finansach publicznych).

Dane zawarte w części normatywnej projektu są zgodne z danymi podanymi w załącznikach do projektu uchwały budżetowej na rok 2023.

W projekcie określono również upoważnienia dla organu wykonawczego zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony przez Wójta Gminy Bledzew projekt uchwały budżetowej Gminy Bledzew na 2023 rok opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Uwaga Składu Orzekającego dotyczy rozbieżności wynikającej z tego, że w § 7 ust. 2 pkt 3 części normatywnej projektu uchwały budżetowej wpisano, że wydatki finansowane dochodami z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynoszą 824.940 zł,

podczas gdy w załączniku nr 2 dotyczącym planowanych wydatków budżetu w rozdziale 90002 wydatki wynoszą 822.940 zł.

Skład Orzekający wskazuje również, że w § 2 ust. 1 części normatywnej projektu uchwały budżetowej błędnie wpisano wielkość łącznej kwoty planowanych wydatków wskazano bowiem kwotę 22.966.987,22 zł , a prawidłowo powinno być 22.966.987,27 zł.

Wobec powyższego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia, jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Jarosław Kotowski